

Gestão e Responsabilidade Fiscal

Moacir Marques da Silva Canzian
moacirmarques@uol.com.br

Municípios x População

Tabela 4.2. População brasileira por tamanho dos municípios em 2021

Número de habitantes	Número municípios	População	% população
Acima de 1 milhão	17	46 709 708	21,9
De 300 mil a menos de 1 milhão	78	38 597 671	18,1
De 100 mil a menos de 300 mil	231	37 715 133	17,7
De 50 mil a menos de 100 mil	354	24 498 937	11,5
De 20 mil a menos de 50 mil	1 120	34 172 858	16,0
De 10 mil a menos de 20 mil	1 319	18 861 814	8,8
Abaixo de 10 mil	2 451	12 761 518	6,0
Brasil	5 570	213 317 639	100,0

Fonte: IBGE, Estimativas de População, 2021.

Até 10 mil habitantes – 2.451 (44,0%)

Até 20 mil habitantes – 3.770 (67,6%)

Até 50 mil habitantes – 4.890 (87,8%)

Dados do TCESP

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

CONTAS DAS PREFEITURAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER	2013	2014	2015	2016	2017	MÉDIA
FAVORÁVEL	524	475	427	409	481	463,2
DESFAVORÁVEL	120	169	217	235	163	180,8

Média percentual de contas reprovadas: 28,0%

Estudo do TCE-SP – JAN A AGO DE 2019

- **A maioria dos municípios paulistas corre o risco de não atingir a meta de arrecadação**
- **396 municípios, 61% do total de 645 arrecadaram menos do que foi previsto**
- **75 prefeituras não prestaram informações no prazo e podem ser punidas**
- **Apenas 6 municípios estão com as contas em ordem e não receberam notificação**
- **Quase a metade das prefeituras já gastou em excesso com pessoal**

O Estado de São Paulo, de 02/11/2019

SITUAÇÃO CRÍTICA

- Estados escalonam pagamento de salários e buscam receita extra para quitar 13º

ESTADO	NÚMERO DE SERVIDORES	PAGAMENTO DOS SALÁRIOS	PAGAMENTO DO 13º
Minas Gerais	605.950	ESCALONADO	Depende de recursos extraordinários
Rio Grande do Sul	328.821	ESCALONADO/ ATRASADO	Indefinido
Rio Grande do Norte	105.550	ESCALONADO	Depende de recursos extraordinários
Mato Grosso	105.279	ESCALONADO	Depende de recursos extraordinários
Piauí	96.493	ESCALONADO	Tem feito contingenciamento mensal e já possui o montante
Sergipe	38.637	ESCALONADO	Indefinido

INFOGRÁFICO/ESTADÃO

● Venda
R\$ 5 bi

do perfil da dívida com o governo federal e vai recorrer a recursos extraordinários neste ano para pagar o 13º.

no fim do ano. O governo de Fátima Bezerra (PT) pretende conseguir o restante dos recursos necessários – mais R\$ 260 mi-

Índice Firjan de Gestão Fiscal 2019

- 34,8% dos municípios não se sustentam por seus próprios meios
- Três em cada quatro municípios estão em situação fiscal difícil ou crítica
- De 2013 a 2018, os gastos com pessoal cresceram 29 bilhões, enquanto os investimentos encolheram 10 bilhões
- Gestão de excelência: apenas 4% dos municípios

Índice Firjan de Gestão Fiscal de 2020

- • 1.704 municípios (32,5% do total) não são capazes de gerar localmente recursos suficientes para arcar com as despesas da estrutura administrativa, incluindo a Câmara Municipal;
- • 1.818 cidades (34,7% do total) gastam mais de 54% da receita com pessoal;
- • 2.181 prefeituras (41,6% do total) têm planejamento financeiro ineficiente;
- • 2.672 municípios (51% do total) têm baixo nível de investimentos, em média, investem apenas 4,6% da receita.

31% dos municípios paulistas estão no vermelho, diz TCE-SP (notícia de 19.10.2023)

- 206 prefeituras estão operando com déficit.
- Se comparado o cenário atual com o início do ano, o número de cidades paulistas deficitárias cresceu 635%.
- Ao mesmo tempo, também aumentou o número de cidades que não arrecadaram como o previsto. A alta foi de 27,5%, chegando a 348 das 645 prefeituras.

Confederação Nacional de Municípios (notícia de 19.10.2023)

- Em todo o Brasil, mais de 51% das prefeituras estão no vermelho.

TCE-SP

Principais causas da rejeição de contas

1. Não aplicação dos mínimos constitucionais da Educação
- 2. Não aplicação integral do Fundo da Educação Básica (FUNDEB)**
3. Não aplicação do mínimo constitucional na Saúde
- 4. Déficit orçamentário e aumento da dívida flutuante**
5. Insuficiente pagamento de precatórios judiciais
- 6. Repasse excessivo à Câmara dos Vereadores**
7. Falta de repasse previdenciário
- 8. Superação do limite da despesa de pessoal**
9. Não cumprimento do art. 42 da LRF
- 10. Aumento da despesa de pessoal nos últimos 180 dias**
11. Aplicação incorreta das multas de trânsito e dos Royalties

Consequências

Inelegibilidade do Agente Público

- Art. 1º São inelegíveis:
 - I - para qualquer cargo:
- g) os que tiverem suas **contas** relativas ao exercício de cargos ou funções públicas **rejeitadas** por (a) **irregularidade insanável** que configure (b) **ato doloso de improbidade administrativa**, e por (c) **decisão irrecorrível do órgão competente**, salvo se esta houver sido suspensa ou anulada pelo Poder Judiciário, para as eleições que se realizarem nos 8 (oito) anos seguintes, contados a partir da data da decisão, aplicando-se o disposto no inciso II do art. 71 da Constituição Federal, a todos os ordenadores de despesa, sem exclusão de mandatários que houverem agido nessa condição;
- LC 184/2021. A **inelegibilidade** prevista na alínea “g” do inciso I do **caput** deste artigo **não se aplica** aos responsáveis que tenham tido suas contas julgadas irregulares sem imputação de débito e sancionados exclusivamente com o pagamento de multa.

Fonte: art. 1º, I, g, da Lei Complementar Federal nº 64, de 18 de maio de 1990, conhecida como Lei das Inelegibilidades – redação dada pela LC 135/2010 (ficha limpa) – vide LC 184/2021

Consequências...

Sanções nas esferas:

- Administrativa (débitos e multas e encaminhamento ao MP),
- Cível (lei de improbidade administrativa, ação popular) e
- Criminal (crime de responsabilidade, crime contra a administração pública, lei de crimes fiscais).

Fatores de Sucesso

Área de finanças	Área de planejamento
Projeção da receita	PPA, LDO e LOA
Metas bimestrais de arrecadação	Cronograma de execução mensal de desembolso
Relatório Resumido da Execução Orçamentária	Ato de limitação de empenhos
Relatório de Gestão Fiscal	Revisão do planejamento

Área de controle interno
Acompanhamento sistemático da execução orçamentária, levando-se em conta: - relatórios e alerta do Sistema Audesp, - auditorias periódicas do TCE, - efetividade da gestão municipal (IEG-M)

Recomendações

- Empenho
- Despesas de exercícios anteriores
- Despesas indenizatórias

Notícia: O Estado de São Paulo, de 24.09.2023, A8

- *“Araguainha (MT) não tem infraestrutura de asfalto, bueiro e calçada, segundo o IBGE. Só 5,5% da população tem esgoto tratado, não existe creche e, nas palavras do próprio prefeito, a única escola está caindo aos pedaços.”*

- População: 1352 habitantes
- Servidores: 300



F I M

Suas críticas e sugestões são importantes:
moacirmarques@uol.com.br